

ТАДЖИКИСТАН: контрольный список второго уровня

Правительство Таджикистана не полностью выполняет минимальные требования по искоренению торговли людьми несмотря на то, что в этом направлении предпринимаются значительные усилия. Ему удалось следующим образом продемонстрировать значительные усилия в течение отчетного периода: было создано первое полицейское подразделение, ответственное за расследование преступлений в области торговли людьми; увеличилось число расследований в отношении лиц, подозреваемых в торговле людьми, в том числе в отношении фирм, которые могут быть причастны к эксплуатации мигрантов; осуществлялось финансирование деятельности НКО, направленной на повышение информированности населения; была открыта горячая линия для потенциальных жертв торговли людьми; продолжался мониторинг использования принудительного детского труда во время ежегодного сбора урожая хлопка. Тем не менее, правительству Таджикистана не удалось усилить деятельность в этом направлении по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Отправке жертв за границу способствовала широко распространенная коррупция – однако, правительство не сообщило ни об одном расследовании, преследовании в судебном порядке или вынесении обвинительных приговоров в отношении государственных служащих, причастных к преступлениям в сфере торговли людьми. Несмотря на то, что правительство продолжало предавать широкой огласке запрет на использование детского труда при сборе хлопкового урожая, имеются сообщения о том, что граждан вынуждали заниматься ручным трудом, в том числе во время сбора хлопка. Уже третий год подряд не выполняется закон о защите жертв торговли людьми, что приводит к тому, что госслужащие не могут полагаться на официальный порядок идентификации жертв и давать им рекомендации, а это, в свою очередь, приводит к неполноценной работе служб, обеспечивающих защиту жертв торговли людьми. В связи с этим рейтинг Таджикистана понижен до контрольного списка второго уровня.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ТАДЖИКИСТАНА

Выполнять стандартные оперативные процедуры выявления жертв торговли людьми и направления их для дальнейшей помощи – в том числе жертв любых жертв принудительного труда по уборке хлопка; проводить подготовку сотрудников правоохранительных органов в области выявления

признаков торговли людьми среди лиц, занимающихся проституцией, и обеспечения гарантий того, что жертвы торговли людьми с целью их сексуальной эксплуатации не подвергаются наказанию за преступления, связанные с их причастностью к проституции; соблюдая надлежащий судебный процесс, активно проводить расследование и осуществлять преследование в судебном порядке лиц, подозреваемых в торговле людьми, в том числе причастных к ней госслужащих, а также признавать виновными торговцев людьми, вынося им соответствующие приговоры; расширить применение мер и выделение финансирования или оказание материальной поддержки для всеобъемлющей помощи жертвам торговли людьми и содействия их участию в проведении расследований и судебного преследования в отношении торговцев людьми – непосредственно или по линии НКО; внести поправки в действующее законодательство по противодействию торговле людьми, с тем чтобы оно более точно соответствовало международным стандартам – а именно, чтобы криминализировать торговлю детьми с целью сексуальной эксплуатации в отсутствие насилия, мошенничества и принуждения; продолжать выполнять запрет на использование принудительного детского труда во время ежегодного сбора хлопкового урожая с опорой на проведение совместных с НКО и представителями местных органов власти полевых инспекций в этот период; предпринимать значительные усилия для того, чтобы покончить с применением принудительного труда взрослых при осуществлении проектов государственного строительства и во время ежегодного сбора урожая хлопка; совершенствовать сбор данных, связанных с применением закона о противостоянии торговле людьми; продолжать проведение подготовки или инструктажа для сотрудников дипломатического корпуса и других госслужащих (в том числе сотрудников правоохранительных органов, погранслужбы и таможни), чтобы не допускать их причастности к преступной деятельности в области торговли людьми или содействия этим преступлениям.

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ

Правительство продолжало осуществлять правоохранительные мероприятия по противодействию торговле людьми, однако оно не предоставило информации о случаях преследования в судебном порядке или вынесения приговоров в отношении торговцев людьми. В Уголовном кодексе 2003 г. с дополнениями, внесенными в 2004 и 2008 гг., криминализированы все формы

рабского труда и некоторые формы торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. В примечании 1 к статье 130 УК Таджикистана криминализируются принудительный труд и некоторые виды торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, при этом в качестве наказания предусматривается лишение свободы на срок от пяти до восьми лет, что представляет собой достаточно суровый приговор и соответствует мерам наказания, предусматриваемым за другие тяжкие преступления, такие как изнасилование. Вразрез с нормами международного права в примечании 1 к статье 130 содержится требование об обязательном подтверждении применения силы, мошенничества или других форм принуждения для преступной торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации – следовательно, в нем криминализируются не все формы торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации. В статье 132 криминализована вербовка в целях сексуальной или иной эксплуатации – но не упоминается вербовка путем принуждения. При этом предусматривается максимальное ограничение свободы или лишение свободы на срок до двух лет. Подобные меры наказания в отношении торговцев людьми в целях сексуальной эксплуатации являются недостаточно строгими и не соответствуют мерам, применяемым в случаях совершения иных тяжких преступлений, таких как изнасилование. В статье 167 запрещается купля или продажа детей и предписывается лишение свободы на срок от пяти до восьми лет. При этом действуют некоторые другие положения УК, в том числе о торговле людьми – например положения примечания 2 статьи 130, криминализирующие использование рабского труда, и примечания 2 статьи 241, в котором криминализируется привлечение несовершеннолетних к изготовлению порнографических материалов.

По сравнению с 18 расследованиями, которые проводились в отношении 24 подозреваемых в 2016 г., в 2017 г. государством расследовано 42 дел, связанных с 65 подозреваемыми в торговле людьми. В 2017 г. правительство Таджикистана не сообщило о каких-либо случаях преследования в судебном порядке или вынесения приговора в отношении лиц, потенциально занимающихся торговлей людьми (в 2016 г. 13 случаев преследования в судебном порядке привели к 10 обвинительным приговорам).

Международные организации сообщили, что за первые 11 месяцев 2017 года правительством Таджикистана было проведено расследование по 22 делам в соответствии с примечанием 1 статьи 130. Одна из них сообщила о проведении расследований по еще 13 делам в соответствии со статьей 132 и 10 делам в соответствии со статьей 167. Остается неясным, сколько из них было связано с торговлей людьми. По сообщениям СМИ, суды вынесли

обвинительные приговоры как минимум трем торговцам людьми за причастность к вербовке таджикских женщин с помощью лживых обещаний работы за рубежом – в ОАЭ или Турции – где эти женщины впоследствии принуждались к проституции. Осужденные были приговорены к срокам от восьми до десяти лет лишения свободы. Правительство не сообщило о каких-либо расследованиях, преследовании в судебном порядке или вынесении приговоров в отношении госслужащих, являющихся соучастниками преступной торговли людьми. Тем не менее, коррупция и участие чиновников в преступлениях, связанных с торговлей людьми, по-прежнему вызывают серьезную озабоченность, затормаживая правоохранительную деятельность в течение года. Хроническая коррупция способствовала переправке жертв через границу и прохождению ими всех пунктов контроля. В 2017 г. Министерство внутренних дел Таджикистана (МВД) учредило первое подразделение, деятельность которого посвящена расследованию только тех дел, которые связаны с торговлей людьми. В этом подразделении 30 служащих, из них 18 работают в штаб-квартире в Душанбе, а 12 прикомандированы к региональным отделениям. МВД продолжало проводить подготовку своих новых сотрудников по вопросам торговли людьми – эта подготовка включена в учебную программу Академии МВД Таджикистана. В партнерстве с НКО государство обеспечило подготовку следователей, прокуроров и судей по вопросам, связанным с законом о защите жертв 2014 г., уделяя внимание подходу, ориентированному на пострадавших и методам проведения расследований.

ЗАЩИТА

Правительство предпринимало минимальные усилия по выявлению жертв торговли людьми, не обеспечивая при этом никакой защиты. Им было выявлено и направлено для получения помощи в международных организациях 15 пострадавших, и это превышает показатели 2016 и 2015 гг., когда было выявлено шесть и восемь пострадавших соответственно. Еще четверо были направлены НКО в международную организацию. Группы гражданского общества и международные организации предоставили услуги по защите 13 жертв торговли людьми в 2017 г. Правительство обеспечило помощь по репатриации одного гражданина, который был выявлен как жертва торговли людьми в Саудовской Аравии. В стране пробуксовывает выполнение закона 2014 г. о защите жертв торговли людьми, в котором говорится о предоставлении услуг пострадавшим; дается официальное определение ролям ведомств, перед которыми поставлена задача предоставления услуг пострадавшим; определяются государственные

стандарты предоставления услуг их поставщиками, в том числе государственными ведомствами и НКО; устанавливается национальный порядок направления для получения услуг. Правительство завершило работу над этим законодательством в 2016 г., но им не сообщалось о его выполнении в 2017 г. В результате власти оказались без официальной системы выявления жертв торговли людьми и направления их для получения соответствующей помощи.

Правительством не сообщалось о предоставлении каких-либо услуг жертвам торговли людьми и непосредственном предоставлении крова пострадавшим. Последний приют для жертв торговли людьми закрылся в апреле 2016 г. по истечении срока иностранного финансирования. Центр для разрешения кризисных ситуаций при Госкомитете по делам женщин и семьи в Душанбе предоставлял женщинам, среди прочих видов услуг, бесплатную юридическую и психологическую поддержку, но не оказывал помощи жертвам торговли людьми. Периодически медицинская и психологическая помощь, а также юридическая поддержка и профессиональная подготовка предоставлялись пострадавшим от торговли людьми НКО, занимающимся вопросами бытового насилия, которые также оказывали помощь в воссоединении семей. Однако финансирование таких организаций государством не осуществлялось.

Сотрудники правоохранительных органов иногда временно осуществляли задержание жертв торговли людьми, однако затем их освобождали, и они направлялись для получения помощи. Вовлеченные в проституцию женщины сообщали о проявлениях сексуального насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов. Более того, в связи с тем, что сотрудники правоохранительных органов систематически депортировали иностранных работников-мигрантов, не пытаясь активно выявлять жертв торговли людьми среди тех, кто занимался проституцией или привлекался к принудительному труду, вполне возможно, что осуществлялось уголовное преследование или наказание жертв торговли людьми за незаконные деяния, совершенные ими непосредственно вследствие того, что они были объектами торговли людьми. В январе 2018 г. правительство объявило, что полицейские рейды позволили обнаружить 280 публичных домов в Республике Таджикистан и зарегистрировать 1 991 женщину, занимающуюся проституцией. Правительство не сообщило о каких-либо проверках этих женщин на предмет выявления признаков торговли людьми.

Несмотря на положения закона 2014 г. о мерах обеспечения безопасности жертв торговли людьми, правительство не соблюдало конфиденциальности личной информации жертв торговли людьми и не обеспечивало защиты свидетелей или лиц, отстаивающих интересы пострадавших. Закон наделяет жертв-иностранцев правом обращаться с просьбой о предоставлении временного места проживания, срок которого может продлеваться на год после завершения уголовного дела, если пострадавшие соглашаются сотрудничать с правоохранительными органами, хотя ни об одном подобном случае в 2017 г. не сообщалось. Закон о защите жертв 2014 г. не связывал предоставляемые им льготы и услуги с их участием в судебном разбирательстве и гарантировал предоставление услуг пострадавшим независимо от юридического статуса или предварительно данного согласия на участие в совершении раскрываемых впоследствии преступлений в области торговли людьми.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

Правительство в умеренной степени усилило деятельность по предотвращению торговли людьми. В законе 2014 г. определялись рамки решения проблемы торговли людьми государством и говорилось о создании национальной комиссии по противодействию торговле людьми, в задачи которой входила координация действий с государственными органами, занимающимися вопросами противодействия торговле людьми, и подготовка национального плана. Правительство не сообщило о каких-либо мероприятиях этой комиссии и вообще о любой деятельности, связанной с выполнением национального плана действий в 2017 г. Оно также не предоставило информации о мероприятиях рабочей группы, созданной в 2016 г. для обеспечения единообразия в выполнении плана действий, порядка выдачи направлений на получение услуг и закона о противодействии торговле людьми 2014 г.

Министерство образования продолжало направлять письма в органы местного самоуправления, содержащие информацию о запретах на использование детского труда во время сбора урожая хлопка.

Финансируемые государством кампании были ориентированы на тех, кто может стать жертвой торговли людьми, они также предназначались сотрудникам органов местного самоуправления, ответственным за предотвращение торговли людьми, и руководству школ, которые в прошлом привлекали детей к сбору урожая хлопковых культур. Государство

направило неуказанное число инспекторов для осуществления мониторинга за урожаем хлопка, продолжая практику, зародившуюся в 2010 г. с помощью НКО. Однако международные организации сообщают о том, что независимый мониторинг урожая хлопка в течение года не осуществлялся.

В январе 2018 г. правительство открыло горячую линию для потенциальных жертв торговли людьми, которая работает круглосуточно. Оно не предоставило сведений о количестве полученных звонков, которые могли бы быть связаны с преступной торговлей людьми. Горячая линия, опирающаяся на финансирование, которое поступает от НКО и иностранных доноров, и фокусирующаяся на оказании помощи мигрантам, в том числе потенциальным жертвам торговли людьми, сообщила о том, что помощь получили 2238 человек. Большинство звонков были связаны с юридическими правами мигрантов. В 2017 г. правительство выделило 98 000 таджикских сомони (11 200 долл. США) местной НКО для распространения информации о торговле людьми. Правительство продолжало обеспечивать проведение занятий по противодействию торговле людьми для госслужащих, администраций школ и студентов-правоведов. Однако сотрудники дипломатического корпуса Таджикистана этой подготовкой не обеспечивались. Таджикское законодательство требует получения лицензий у миграционных властей лицами, занимающимися вербовкой работников для трудоустройства за границей. В нем также предусматриваются меры наказания за нарушения в этой области. В 2017 г. Генеральная прокуратура Таджикистана возбудила уголовное расследование в отношении трех частных фирм по подозрению в мошенничестве при вербовке рабочей силы. Расследование все еще не завершено. Таджикские миграционные службы предоставляли мигрантам информацию о риске торговли людьми до их выезда за рубеж. Вместе с представителями миграционной службы приглашенные международной организацией юристы проводили юридические консультации по вопросам миграции и торговли людьми в центрах оказания помощи мигрантам. Правительство принимало меры по снижению спроса на коммерческий секс, проводя расследования в отношении его потребителей и осуществляя их уголовное преследование. Правительство не сообщило о какой-либо деятельности по снижению спроса на принудительный труд.

ПРОФИЛЬ СТРАНЫ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Согласно поступившим сообщениям за прошедшие пять лет, Таджикистан является источником, и, в меньшей степени, пунктом назначения для мужчин, женщин и детей, принуждаемых к трудовой деятельности, а также источником и пунктом назначения для женщин и детей, торговля которыми осуществляется в целях сексуальной эксплуатации. Вследствие массовой экономической миграции таджикские мужчины, женщины и дети рискуют стать жертвами эксплуатации. Их принуждают к труду в сельскохозяйственной и строительной отраслях в России, ОАЭ, Казахстане и, в менее значительной степени, в соседних странах Центральной Азии, Турции и Афганистане. Увеличиваются масштабы принуждения мужчин в Таджикистане к трудовой эксплуатации на сельскохозяйственных и строительных работах и рынках, а также имеется ограниченное число сообщений о торговле в целях сексуальной эксплуатации. Женщины и дети из Таджикистана обычно становятся объектами торговли в целях сексуальной эксплуатации в Турции, ОАЭ и России, а также в Саудовской Аравии, Казахстане, Афганистане и самом Таджикистане. Правительство требует, чтобы граждане страны участвовали в ручном труде, таком как расчистка дорог и обслуживание парков, поступали угрозы наказания государственных служащих в случаях, когда их супруги отказываются от участия в таком труде.

Все чаще женщины и несовершеннолетние рискуют оказаться жертвами торговли людьми. В некоторых случаях работники-мигранты уходят из семей, делая более уязвимыми женщин, которые становятся единственными кормильцами своих семей. Российский запрет на повторный въезд изменил характер трудовой миграции из Таджикистана. В 2017 году действие этого запрета распространялось на 152 000 таджикских мигрантов. Несмотря на то, что официальные данные из правительственных источников свидетельствуют об уменьшении случаев выезда потенциальных трудовых мигрантов-мужчин, все чаще из Таджикистана на поиски работы отправляются женщины: их число возросло на 27 процентов с 2015 по 2016 год. Другие мигранты предпочитают сохранять свой нестабильный статус в России, сталкиваясь с возрастающей угрозой эксплуатации и депортации, вместо того, чтобы рисковать оказаться под запретом, препятствующим их посещению семей у себя в Таджикистане. Многие мигранты уезжают в Россию, не собираясь возвращаться в Таджикистан. По оценкам международных организаций,

число таджикских граждан, проживающих и работающих в России, приближается к миллиону. Некоторые женщины выехали в Сирию или Ирак, рассчитывая на обещанное заключение брака, но вместо этого оказались проданными в сексуальное рабство. Таджикских женщин и девочек перевозят в Афганистан для принуждения к вступлению в брак, что может повлечь за собой бытовое рабство, торговлю в целях сексуальной эксплуатации и попадание в долговую зависимость. Таджикские дети становятся объектами торговли в целях сексуальной и трудовой эксплуатации, в том числе принуждения к нищенствованию в Таджикистане и Афганистане. Таджикские дети и взрослые могут подвергаться принуждению к сельскохозяйственному труду – в основном, во время сбора хлопкового урожая и производства сухофруктов. Граждане Афганистана и Бангладеш подвержены риску принуждения к труду в Таджикистане, в том числе в строительной отрасли.